

COMENTARIOS SOBRE EL "ESCALAFON" (*)

Por SALVADOR CANALS Y ALVAREZ
Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos

Nuestra intervención, desde esta Revista, en la confección del Escalafón del Cuerpo de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos desde hace más de treinta años, nos ha permitido seguir de cerca la evolución que ha experimentado este curioso librito, que ya ni siquiera se llama Escalafón; pero aún podemos remontarnos más atrás en el tiempo para establecer comparaciones, aunque la verdadera transformación de este pequeño volumen no se produjo hasta el año 1965, en que cambió de denominación y de formato, como consecuencia de la entrada en vigor de la Ley de Funcionarios Civiles de la Administración del Estado.

Aquel simpático formato que perduró hasta el año 1964, aunque aumentando notablemente de espesor, permitía llevarlo en el bolsillo interior izquierdo del chaleco — cerca del corazón — que es donde lo llevaban los virtuosos del Escalafón, haciendo en él anotaciones y estudios que les permitían predecir sus ascensos y tener una idea de las posibles vacantes que podrían solicitarse. Bien se comprende que ahora no cabe hacer estas predicciones, ya que para ello sería preciso barruntar los inexpugnables designios de la Superioridad, y por otra parte apenas se lleva chaleco, en cuyo bolsillo pudiera alojarse el susódicho librito que tanto gusto dió en nuestras mocedades.

Tenemos a la vista el Escalafón del año 1921, que constaba de 101 páginas, aparte de los anuncios. En aquel tiempo, y hasta el año 1964, sólo tenían número los que estaban al servicio activo del Estado, y así teníamos 5 Presidentes, 11 Consejeros Inspectores, 50 Jefes de 1.^a clase, 50 Jefes de 2.^a clase, 100 Ingenieros primeros, 100 Ingenieros segundos y 44 Ingenieros terceros, que hacían un total de 360 plazas de número; añadiendo los 374 de supernumerarios activos y supernumerarios, nos da un total de 734 Ingenieros de Caminos pertenecientes al Cuerpo. Figuraban después 146 Ingenieros en expectativa de ingreso, más 52 jubilados y 8 Ingenieros libres, que hacían un total en aquella fecha de 940 Ingenieros de Caminos.

Si tomamos estas mismas cifras de los Escalafones de 1936, 1940, 1950 y 1964, podemos hacer el siguiente cuadro:

(*) Se admiten comentarios sobre el presente artículo, que pueden remitirse a la Redacción de esta Revista, hasta el 31 de enero de 1971.

ESCALAFON		INGENIEROS DE CAMINOS, CANALES Y PUERTOS							
Años	N.º de págs.	Activo	Supern.	EV. y E.	Espect.	Jubilad.	Sup. más 70 años	Varios	TOTAL
1921	101	360	374	—	146	52	—	8	940
1936	155	527	418	—	223	97	—	8	1 283
1940	157	614	410 (1)	—	—	99	—	7	1 130
1950	318	637	585	—	—	76	—	6	1 304
1964	447	739	807	46	191	142	35	7	1 967

(1) Había 23 vacantes sin cubrir.

Vemos, pues, que en el período que comprende nuestra guerra civil hubo una lógica disminución en el número total de Ingenieros de Caminos, volviendo después los aumentos, que no pueden considerarse exagerados en ese período de intensa actividad en las obras públicas.

La casilla correspondiente a excedente voluntario y especial no aparece rellena hasta 1964, ya que antes no existía esa situación y todos se consideraban supernumerarios. Otro tanto ocurre con la casilla de supernumerarios mayores de setenta años, que fue una modificación que se introdujo aquel año en el Escalafón para evitar que los Ingenieros supernumerarios que al cumplir esa edad no se jubilaban continuasen figurando indefinidamente a la cabeza de los de su categoría.

Las restantes casillas no requieren aclaración, pues se comprende que en el año 1940 y en el 1950 no hubiera nadie en expectativa de ingreso, como consecuencia de la disminución de Ingenieros en los años de la guerra, en los que no funcionó nuestra Escuela.

En este dilatado período el Escalafón conservó su denominación y su formato, aumentando únicamente de grueso o espesor, que pasó de 5 a 18 mm., consecuencia del aumento de páginas, de 101 a 439, para contener el mayor número de Ingenieros y de Servicios. Estos aumentos podemos calificarlos de discretos, pues si bien se duplicó el número, habían transcurrido cuarenta y tres años. Desde luego fueron suficientes para atender debidamente las necesidades técnicas en un período de tanta actividad en los trabajos del Ministerio de Obras Públicas, como lo fue indudablemente la segunda mitad del plazo total que comprende el cuadro anterior.

Al llegar al año 1965 y entrar en vigor la Ley de Funcionarios Civiles de la Administración del Estado, aparecen en el *Boletín Oficial* sendas relaciones de los funcionarios del Cuerpo de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, y como parecía lógico y obligado sujetarse a ellas al publicar nuestro Escalafón de aquel año, hubimos de cambiar la denominación y el formato de la publicación que desde tantos años atrás venía editando la REVISTA DE OBRAS PUBLICAS.

Como en esa relación oficial venían todos los ingenieros numerados correlativamente del más antiguo al más moderno, se requería una casilla más para expre-

sar su situación de activo, supernumerario o excedente voluntario o especial, y otra mayor para indicar el Servicio a que estaban asignados, que también figuraba en la relación oficial, lo cual aconsejaba la forma apaisada que se le dio a partir de aquel año, resultando un tomito, que aunque de mayor tamaño no era tan grueso como el del año anterior, con sólo 249 páginas.

Pero ahora, pese al nuevo formato, empieza a aumentar de modo alarmante el número de páginas de la publicación, con motivo de los nuevos planes de enseñanza que empiezan a dar óptimos frutos, y para considerarlo pasamos a formar otro pequeño cuadro.

CUERPO DE INGENIEROS DE CAMINOS, CANALES Y PUERTOS										Nuevas promociones	TOTAL GENERAL
Años	N.º de págs.	Activo	Super.	EV. y E.	Espec.	Jubil.	Sup. más 70 años	Varios	Total		
1965	259	736	554	370	266	135	31	7	2 099	—	—
1966	342	731	521	424	218	179	31	7	2 111	256	2 367
1967	355	727	489	468	178	143	28	7	2 040	418	2 458
1968	380	751	500	569	—	199	24	8	2 051	465	2 516
1969	401	724	482	571	—	200	39	15	2 031	616	2 647
1970	456	712	457	574	—	205	44	14	2 006	928	2 934

Vemos, pues, que en el año 1965 hay un pequeño aumento en el número de ingenieros con respecto al año anterior, y después empieza a disminuir el número de ingenieros de Caminos pertenecientes al Cuerpo por la sencilla razón de que no se cubren las vacantes desde que se terminaron los que estaban en expectativa de ingreso, por no haberse resuelto aún la forma en que los ingenieros de las "nuevas promociones" podrán entrar en el servicio del Estado. Llamamos "nuevas promociones" a los que terminaron la carrera con expresión de la especialidad correspondiente (planes de 1957 y 1964) que empezaron a figurar en las relaciones a partir del año 1966, como puede verse en el cuadro y que son los que van aumentando rápida y progresivamente.

Resulta así que aun con el nuevo formato volvemos a sentir la amenaza del aumento fuerte del número de páginas, que desde 1965 a 1970 pasaron de 259 a 456. En el año próximo tendremos ya nuevos ingenieros de la Escuela de Santander, si bien no serán muchos de momento; por ello quizá la relación de 1971 sea todavía manejable con este formato; pero no pasarán más de dos o tres años sin que deje de serlo, y esas páginas verdes que comprenden los ingenieros de lo que hemos llamado "nuevas promociones" serán más numerosas que las blancas, que contienen todos los ingenieros del Cuerpo Nacional en sus distintas situaciones.

Al llegar ese momento tendremos que plantearnos otra vez el cambio de formato, y como el recuerdo del cambio anterior es de muchas protestas de diversos compañeros, quisiéramos tener opiniones sobre el asunto antes de llegar el momento, y esta es la razón principal de haber escrito estos comentarios.

Son varias y distintas las disposiciones que pueden adoptarse para evitar que esta relación sea un grueso volumen poco manejable e impropio de una publicación que se edita todos los años.

Una de estas disposiciones consiste en dividir la publicación en dos tomos del tamaño actual: El primero sería la relación de funcionarios del Cuerpo de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, en sus distintas situaciones, con su índice alfabético y la distribución del personal en los distintos servicios del Ministerio de Obras Públicas, tal como viene figurando últimamente, y el segundo tomo comprendería la relación de los ingenieros de Caminos que han terminado la carrera, con expresión de la especialidad correspondiente, que se compondría de la relación alfabética y de las sucesivas promociones, con indicación de las especialidades de cada una. Esta solución simplista no es otra cosa que dividir en dos el volumen actual cuando adquiera proporciones alarmantes; pero tiene el inconveniente de que ya se establecen dos clases de ingenieros de Caminos y, aparte del efecto moral que esto cause, puede también ocasionar molestias al tener que consultar dos relaciones alfabéticas para buscar un determinado nombre, si es que no se conoce la antigüedad del mismo.

Habría otra solución para disminuir el número de páginas conservando la relación alfabética general única. Para ello sería preciso que esta relación alfabética fuese más completa y proporcionase todos los datos de cada ingeniero, es decir, situación, destino, especialidad y promoción para los de las "nuevas promociones", los cuales sólo figurarían en esa relación alfabética, mientras no ingresaran en el Cuerpo, por el sistema que se determine. De esta manera se suprimirían las páginas verdes, que son las llamadas a aumentar enormemente. Así, pues, la publicación comprendería: 1. Relación de funcionarios del Cuerpo de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos. 2. Ingenieros jubilados. 3. Ingenieros que habiendo cumplido la edad reglamentaria para su jubilación se encuentran en la situación de supernumerarios. 4. Distribución del personal del Cuerpo de Ingenieros de Caminos, en los distintos servicios del Ministerio de Obras Públicas, y 5. Relación alfabética general.

Esta relación alfabética se compondría de las siguientes casillas:

Página	Nombre y apellidos	Domicilio particular	Teléfono	Destino o Servicio	Especialidad	Promoción	Escuela
--------	--------------------	----------------------	----------	--------------------	--------------	-----------	---------

Los ingenieros pertenecientes al Cuerpo llevarán el número de página en que figuran en la primera parte de la relación, y las casillas de especialidad, promoción y Escuela irán en blanco, mientras que los ingenieros que llamamos de "nuevas promociones" llevarán rellenas todas las casillas excepto el número de página, que irá en blanco, ya que sólo figurarán en esta relación alfabética.

Esta disposición encajaría bien con un formato de 11,5 × 16 cm., siendo esta última dimensión la vertical, lo que permitiría hacer la relación alfabética a doble página, que resultaría clara, y en conjunto sería un pequeño volumen manejable. La última relación publicada hubiera tenido con esta disposición aproximadamente 280 páginas en lugar de las 456 que tiene.

No faltan quienes sustentan la opinión radical de que esta relación que venimos publicando todos los años se concrete al Cuerpo de Ingenieros de Caminos, dejan-

do que los ingenieros que vayan saliendo de las distintas Escuelas figuren solamente en las relaciones que publica el Colegio, mientras no ingresen.

Dentro de estos tres tipos de solución que hemos reseñado existen detalles y matices que pueden sugerir todos aquellos que se interesan por el tema. Tenemos tiempo para ello, más de un año quizá; pero no creo necesario insistir demasiado en lo velozmente que transcurre.

* * *

Hemos planteado aquí el problema que suscita esta producción intensiva de Ingenieros de Caminos, desde un punto de vista editorial, que es ciertamente baladí comparado con los que pueda plantear en otros terrenos; pero de ello no diremos nada en este punto, y sólo recordaremos la manida frase que tanto se repetía en el catecismo de nuestra lejana infancia: "Doctores tiene la Santa Madre Iglesia que os sabrán responder".



LA CAPACIDAD DE LA INDUSTRIA

— Está claro que el país necesita más ingenieros. Pero que sean listos, para que puedan dedicarse a cualquier otra cosa. (De ABC, 14-1-65).